

## EXPUNERE DE MOTIVE

### Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

**LEGE pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind procedura de închiriere a suprafețelor de plajă cu destinație turistică ale Mării Negre pentru sezonul estival 2023-2024**

### Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Inițiativa Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor

2.2. Descrierea situației actuale

Administrația Națională „Apele Române” a fost înființată în anul 2002, prin reorganizarea Companiei Naționale Apele Române, primind statutul de regie autonomă.

Ca urmare a dispozițiilor Legii nr.310/2004 de modificare și completare a Legii apelor nr.107/1996 cu modificările și completările ulterioare, dar și în urma semnării Tratatului de Aderare a României la Uniunea Europeană, a fost schimbat statutul juridic al entității, respectiv Administrația Națională „Apele Române” a devenit instituție publică.

Instituția administrează patrimoniul prevăzut la art.2 și anexa nr.2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 107/2002 privind înființarea Administrației Naționale „Apele Române”, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.404/2005, cu modificările și completările ulterioare. Administrația Națională „Apele Române” are în subordine unitățile prevăzute în anexa nr. 1 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.107/2002, cu modificările și completările ulterioare.

Prin urmare, activitatea acestei instituții se realizează prin administrațiile bazinale de apă din subordonare, inclusiv în ceea ce privește realizarea unor proiecte cu finanțare europeană nerambursabilă, în acord cu prevederile art.1 alin.(4) coroborate cu cele ale anexei nr.1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.107/2002, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.404/2005, cu modificările și completările ulterioare.

Administrațiile Bazinale de Apă, printre care și Administrația Bazinală de Apă Dobrogea-Litoral împreună cu Institutul Național de Hidrologie și Gospodărire a Apelor și Exploatarea Complexă Stânca-Costești, sunt instituții publice cu personalitate juridică, potrivit art.6 alin. (5) și (6) și art.6<sup>1</sup> alin.(2) din Legea apelor nr.107/1996, cu modificările și completările ulterioare, coroborat cu cele ale anexei nr.1 lit.A) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.107/2002, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.404/2005, cu modificările și completările ulterioare. În această calitate, Administrația Bazinală de Apă Dobrogea-Litoral este titulara drepturilor și obligațiilor rezultate din contractul de închiriere a suprafețelor de plajă turistică avute în administrare.

În acest context, este necesară asigurarea administrării în bune condiții și exploatarea optimă a suprafețelor de plajă turistică de la Marea Neagră, susceptibile de închiriere, precum și îndeplinirea condițiilor privind realizarea funcției turistice a acestor bunuri aparținând domeniului public al statului.

În anul 2022 o serie de aproximativ 200 contracte de închiriere a plajei au încetat, prin ajungerea la termen. În același timp o serie de lucrări privind combaterea eroziunii costiere au fost finalizate sau se află în curs de finalizare, drept pentru care loturile de închiriat au suferit modificări, prin cuprinderea acestor suprafețe noi.

În acest context, este necesară efectuarea diligențelor în vederea obținerii unor noi Planuri Urbanistice Zonale, pe raza mai multor unități administrativ-teritoriale, în vederea reorganizării amplasării construcțiilor provizorii care servesc activitățile de turism și agrement pe plaja tursitică a Mării Negre.

Având în vedere faptul că emiterea planurilor urbanistice sunt în competența administrațiilor publice locale, autoritățile administrației publice centrale neputând influența în vreun fel deliberările autorităților locale, această situație apare ca un factor independent de voința Guvernului, dar care poate influența negativ procesul de închiriere a plajelor, bun public aparținând domeniului public al Statului Român.

Față de stadiul și graficul de realizare a lucrărilor sus-amintite și ținând cont de încetarea vechilor contracte de închiriere, care fac ca doar în acest moment să poată fi îndeplinite condițiile de închiriere, respectiv suprafețe de plajă libere de sarcini sau contracte, este necesară urgentarea realizării închirierii, în raport de începerea sezonului estival.

Menționăm că bunurile din anexa proiectului de act normativ nu includ capacități energetice și nu afectează căile de transport naval. Aceste bunuri imobile nu se suprapun cu suprafețele de plajă turistică prevăzute în anexa la Hotărârea Guvernului nr.183/2020, cu modificările și completările ulterioare, nu se află în litigiu și nu fac obiectul unor cereri de revendicare. Conform cărților funciare, sunt libere de sarcini și nu sunt afectate de contracte de închiriere.

Suprafețele evidențiate în extrasele de carte funciară nu fac în totalitate obiectul procedurii derogatorii de închiriere, ci doar cele precizate în anexa la proiectul de act normativ.

Se constată că autoritățile statului, în speță administratorul, a efectuat diligențele necesare, înregistrând bunurile ce se doresc a fi închiriate, atât în inventarul bunurilor din domeniul public, cât și în registrul de carte funciară. Cu toate acestea, o altă condiție necesară închirierii ar fi introducerea noilor bunuri în anexa la Hotărârea Guvernului nr.183/2020 privind aprobarea închirierii unor bunuri imobile proprietate publică a statului, aflate în administrarea Administrației Naționale „Apele Române”, cu modificările și completările ulterioare, proces care ar conduce la imposibilitatea organizării la timp a licitațiilor. În acest context, este necesară reacția promptă pe calea ordonanței de urgență, în



vederea realizării veniturilor, pe de o parte, iar pe de altă parte, a creării cadrului legal încât operatorii economici să poată oferi turiștilor servicii complete.

Având în vedere numărul licitațiilor pe care bunurile ce trebuie supuse închirierii îl reclamă, precum și faptul că administratorul nu dispune de resursă umană suficientă și nu deține mijloace tehnice pentru a organiza licitațiile în ritm alert, reglementarea procedurii propuse se impune cu celeritate, astfel încât închirierea bunurilor să se efectueze anterior începerii sezonului estival, respectiv, 01.05.2023,

Luând în considerare faptul că plajele turistice sunt situate pe raza unor unități administrativ-teritoriale și având caracter de stațiuni de interes național,

În considerarea interesului social național generat de necesitatea asigurării condițiilor optime în sezonul estival tuturor cetățenilor români, se impune ca licitațiile să fie organizate la nivelul Administrației Naționale „Apele Române”, care are posibilitatea angajării în aceste activități a unor persoane din cadrul oricăreia dintre unitățile din subordine, cu pregătirea, competența, capacitatea și atribuțiile necesare.

Această realitate apare în considerarea faptului că sezonul estival începe la data de 01.05.2023, conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr.19/2006, privind utilizarea plajei Mării Negre și controlul activităților desfășurate pe plajă, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.274/2006, cu modificările și completările ulterioare, iar termenul până la care trebuie predate, în urma licitației, suprafețele de plajă contractate este anterior cu două săptămâni.

Constatând că neemiterea unui act normativ pentru reglementarea acestei situații extraordinare va avea drept consecință iminentă pentru anii 2023-2024, o diminuare a veniturilor bugetului de stat prin nerealizarea cotei aferente de 50% din chiria încasată și TVA aferentă în valoare de 14.946 mii lei, dar și efectuarea de către administrator de cheltuieli actualmente neprevăzute, pentru întreținerea plajelor libere, obligație prevăzută de Ordonanță de urgență a Guvernului nr.19/2006.

Astfel, potrivit principiului economicității, eficienței și eficacității în utilizarea fondurilor publice și în administrarea patrimoniului, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor și Administrația Națională „Apele Române” depun toate diligențele necesare în vederea obținerii veniturilor care se vor realiza prin măsurile reglementate de prezentul proiect de act normativ.

Procedura derogatorie vizată prin proiectul de act normativ asigură cadrul legal necesar pentru închirierea suprafețelor de plajă, în lipsa căruia acestea nu ar putea face obiectul închirierii și, pe cale de consecință, ar fi afectat, pe de o parte, bugetul de stat și, pe de altă parte, bugetul Administrației Naționale „Apele Române”.

De asemenea, numai în condițiile închirierii suprafețelor de plajă operatorii economici au posibilitatea de a amplasa echipamente de plajă pe aceste suprafețe, în vederea asigurării unui turism de calitate, iar

	<p>turiștii să beneficieze de servicii complete.</p> <p>Ținând cont că toate aceste aspecte reclamă soluționarea de urgență, printr-o soluție legislativă specială și derogatorie, a situației de fapt întâlnite în activitatea Administrației Naționale „Apele Române”, legate inclusiv de interferența activităților entităților publice sau private în zona gospodăririi apelor, naște un interes public general pentru o nouă legiferare, precum și caracterul excepțional și de urgență al acestui nou act normativ.</p> <p>De asemenea, nerezolvarea urgentă a problemelor evocate poate conduce la neasigurarea corespunzătoare a condițiilor de realizare a activităților turistice, activități care vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată.</p> <p>În lipsa cadrului legal necesar închirierii suprafețelor de plajă, precum și valorificarea bunurilor proprietate publică a statului în procedură accelerată, prin reducerea termenelor, riscul se materializează atât din punct de vedere economic, cât și social și turistic. Prin aplicarea proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului vor fi obținute venituri la bugetul de stat al căror quantum pentru sezoanele estivale 2023-2024 se ridică la 14.946 mii lei.</p> <p>Astfel, prin prezentul proiect de ordonanță de urgență au fost prevăzute o serie de reglementări considerate optime pentru a putea fi desfășurate în timp util licitațiile privind închirierea plajelor, în același timp cu respectarea principiilor publicității, tratamentului egal și transparenței.</p> <p>Prin aprobarea proiectului de act normativ se va reduce impactul negativ asupra operatorilor economici din sectorul turistic și al activităților de turism pe litoralul Mării Negre, respectiv ar realiza organizarea corespunzătoare a activităților specifice sezonului estival și îmbunătățirea condițiilor de desfășurare a activităților turistice și de agrement.</p> <p>În privința justificării caracterului urgent al măsurilor preconizate, menționăm faptul că reglementarea procedurii de închiriere prin reducerea termenelor asigură posibilitatea atribuirii contractelor de închiriere, astfel încât operatorii economici să aibă posibilitatea pregătirii la timp a suprafețelor de plajă pentru turism, ținând cont de faptul că la 01.05.2023 începe sezonul estival.</p>
2.3. Schimbări preconizate	<p>Prezentul proiect de ordonanță de urgență reglementează organizarea licitațiilor și derularea contractelor de închiriere, prin derogare de la normele comune aplicabile, respectiv Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, după cum urmează:</p> <p>a) reducerea termenelor de desfășurare a licitațiilor, astfel :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- perioada de publicitate a invitației de participare de la 20 de zile calendaristice la 10 zile până la momentul depunerii ofertei;</li> <li>- stabilirea obligației autorității contractante de a pune</li> </ul>



	<p>documentația la dispoziția persoanelor interesate numai prin mijloace electronice (se reduc perioadele în care trebuie pusă la dispoziție documentația de atribuire, în format fizic);</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- perioada de răspuns la clarificări de la 5 zile lucrătoare la 3 zile lucrătoare;</li> <li>- transmiterea anunțului de atribuire de la 20 de zile calendaristice la 5 zile calendaristice;</li> <li>- reducerea termenului minim de așteptare pentru încheierea contractului de la 20 de zile calendaristice la 10 zile.</li> </ul> <p>b) reducerea numărului de oferte maxim admisibile în prezența cărora poate fi adjudecată licitația (de la 2 oferte la una);</p> <p>c) stabilirea termenului contractului de închiriere la 2 ani (sezoanele estivale 2023-2024 - termen minim necesar obținerii noului PUZ)</p> <p>d) posibilitatea analizării ofertelor de închiriere de către mai multe Comisii, organizate la nivelul Administrației Naționale „Apele Române”, în numele și pentru administrator, în condițiile în care, pentru celeritatea procedurii, doar forul ierarhic superior, în speță Administrația Națională „Apele Române”, poate beneficia de aportul oricărui dintre salariații unităților din subordine, cu atribuții în ceea ce privește aplicarea mecanismului economic specific în domeniul apelor.</p> <p>Aceste propuneri de reglementare subsumate vor conduce la reducerea la jumătate a perioadei de licitație și încheiere a contractelor, în prezent perioada însumând cel puțin 55 de zile.</p>
2.4. Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 3-a</b> <b>Impactul socioeconomic</b>	
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Prezentul proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului va avea un impact pozitiv asupra bugetului general consolidat, precum și asupra bugetului Administrației Naționale „Apele Române”
3.2. Impactul social	Prin adoptarea proiectului de act normativ se asigură cadrul legal necesar pentru închirierea suprafețelor de plajă, astfel încât operatorii economici să aibă posibilitatea de a amplasa echipamente de plajă pe aceste suprafețe, în vederea asigurării unui turism de calitate, iar turiștii să beneficieze de servicii complete.
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.4. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.9. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

#### Secțiunea a 4-a

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri**

- mii lei -						
Indicatori	2023	Următorii 4 ani				Media pe 2 ani
		2024	2025	2026	2027	
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	7.179	7.767				7.473
a) buget de stat, din acesta:	7.179	7.767				7.473
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de						

stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri si servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	7.179	7.767				7.473
a) buget de stat	7.179	7.767				7.473
b) bugetele locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații	<p>Prezentul proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului va avea un impact pozitiv asupra bugetului general consolidat, prin virarea unei cote de 50% din cuantumul chiriei percepute pentru închirierea bunurilor imobile propuse spre închiriere.</p> <p>Impactul pozitiv asupra bugetului general consolidat se reflecta atât prin virarea cotei de 50% din venitul încasat cât și din T.V.A. aferent și este în medie de 7.473 mii lei/an.</p>					



	Aplicarea proiectului de act normativ nu conduce la cheltuieli care să afecteze bugetul de stat, deoarece nu implică asigurarea a nici unui suport financiar din bugetul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor sau direct de la bugetul de stat.
<b>Secțiunea a 5-a</b>	
<b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>	
5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Ca urmare a promovării acestui proiect de act normativ se impune emiterea unui ordin al ministrului mediului, apelor și pădurilor, prin care se va stabili componența comisiilor de evaluare la licitația publică pentru închiriere.
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6. Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 6-a</b>	
<b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>	
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ a fost transmis, spre consultare, Asociației Municipiilor din România, Asociației Orașelor din România, Asociației Comunelor din România și Uniunii Naționale a Consiliilor Județene din România, prin adresa nr. 1606/CN/19.01.2023. Prin adresa nr. 267/26.01.2023, Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România a informat MMAP



	că nu are observații sau propuneri asupra proiectului de act normativ.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 207/2023. Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Economic și Social prin avizul nr. 1345/2023. Prin adresa nr.1606/CN/19.01.2023, proiectul de act normativ a fost transmis Consiliului Concurenței, spre consultare. Prin adresa nr.RG/654/10.02.2023, Consiliul Concurenței a informat MMAP că prin intermediul prevederilor incluse în proiectul de act normativ, ce au în vedere desfășurarea în timp util a licitațiilor privind închirierea plajelor, nu se realizează acordarea niciunui avantaj economic operatorilor economici selectați, fiind în concordanță cu principiul publicității, tratamentului egal și transparenței.
6.6. Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 7-a</b>	
<b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ</b>	
7.1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În elaborarea proiectului a fost îndeplinită procedura stabilită prin Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare. De asemenea, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor a organizat în data de 07.02.2023, ora 11.00, dezbaterile publice a proiectului de act normativ, în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003, republicată, cu modificările ulterioare, atât cu prezență fizică, precum și prin videoconferință.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>Secțiunea a 8-a</b>	
<b>Măsurile de implementare</b>	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
8.2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind procedura de închiriere a suprafețelor de plajă cu destinație turistică ale Mării Negre pentru sezoanele estivale 2023-2024, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.



[Redacted]

**PRIM-MINISTRU**

[Redacted]

**NIȚOLAE IONEL CIUCĂ**

[Redacted]

v

